



ПРОБИРНЫЙ НАДЗОР ДЕЙСТВУЕТ В РОССИИ КАК ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА С 1700 ГОДА. РОССИЙСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОБИРНАЯ ПАЛАТА ЯВЛЯЕТСЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ФИНАНСОВ РФ. В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ В ЕЕ СТРУКТУРУ ВХОДИТ ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АППАРАТ, СОСТОЯЩИЙ ИЗ РУКОВОДСТВА (РУКОВОДИТЕЛЬ И ЧЕТЫРЕ ЗАМЕСТИТЕЛЯ) И 18 ОТДЕЛОВ, 18 ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКЦИЙ ПРОБИРНОГО НАДЗОРА И МОСКОВСКИЙ ГЕММОЛОГИЧЕСКИЙ СЕРТИФИКАЦИОННЫЙ ЦЕНТР. НА САМЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ РАБОТЫ ПРОБИРНОЙ ПАЛАТЫ РОССИИ, ОТВЕЧАЕТ ЕЕ РУКОВОДИТЕЛЬ **ВЛАДИМИР ИЛЬИЧ МОСПАН**.

ВЛАДИМИР ИЛЬИЧ МОСПАН,
руководитель Пробирной палаты России:

«РОССИЙСКАЯ ЮВЕЛИРНАЯ ОТРАСЛЬ – ЭТО КРАСИВЫЙ ЦВЕТOK, КОТОРЫЙ НЕОЖИДАННО ВЫРОС НА РАЗВАЛИНАХ»

Владимир Ильич, какова роль Пробирной палаты РФ в развитии ювелирной отрасли России? И что Вы считаете необходимым изменить в деятельности пробирного надзора на данном этапе?

Пробирная палата России является частью государственной системы регулирования и контроля за обращением драгоценных металлов и драгоценных камней в стране. От того, как эта система работает, во многом зависит развитие ювелирного рынка России. В советское время государство управляло ювелирной отраслью, контролировало и директивно регулировало ее работу. Все базировалось на тотальной государственной собственности, определении драгоценных металлов и драгоценных камней как валют-

ной ценности и многочисленных ограничениях, с этим связанных. Сегодня в условиях рыночной экономики необходимо такое регулирование отрасли, которое обеспечивало бы создание благоприятных условий для ее развития. В дополнение к принудительным мерам, а иногда и вместо них необходимо формирование рыночных механизмов подавления таких негативных явлений, как контрабанда, «черные» и «серые» схемы работы, продажа контрафактных товаров, уклонение от уплаты налогов и т.п.

Основными задачами Пробирной палаты России сегодня, как и прежде, в соответствии с существующим законодательством являются защита прав покупателя ювелирных изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней; защита прав изготовителей этих товаров от недобросовестной конкуренции; защита государственных интересов, связанных с деятельностью организаций и ИП в этой сфере и, конечно же, осуществление в пределах своей компетенции государственного контроля за соблюдением законодательства в отрасли. А кратко ответить на вопрос: «Какова роль Пробирной палаты России?» – я могу так: Пробирная палата обеспечивает баланс интересов на рынке драгоценных металлов и драгоценных камней, то есть его стабильность.

Что касается необходимых изменений в деятельности пробирного надзора, то, по моему мнению, реформированием только нашей работы существующие проблемы отрасли не решить. Нужно реорганизовать всю систему государственного регулирования и контроля оборота драгоценных металлов и драгоценных камней. Мы предлагаем следующее: на базе Пробирной палаты России и Гохрана создать Федеральную службу государственного регулирования и контроля за обращением драгоцен-

ных металлов и драгоценных камней на территории РФ. Эта Федеральная служба должна быть подведомственна Министерству финансов России. Необходимо передать ей все контрольно-надзорные функции в данной сфере, а также обязанности по нормативно-правовому регулированию. Нужно привлечь к ее работе специалистов ювелирной промышленности и торговли. Эта структура займется решением проблем отрасли – в первую очередь реформированием законодательства. Цель реформ: создание необходимых условий для развития добычи и переработки драгоценных металлов и драгоценных камней, экспорта изделий российской ювелирной промышленности. Сегодня это может сделать только государство. Существующая же система госрегулирования, к сожалению, неэффективна.

Каковы итоги работы пробирных инспекций за январь–апрель 2010 года? Как изменилось количество изделий, поступивших в ГИПН на опробование и клеймение по сравнению с аналогичным периодом 2009 года?

Итоги работы пробирных инспекций, безусловно, зависят от того, как чувствует себя

Таблица 1. Динамика поступления изделий в ГИПН (по оперативным данным), 2009–2010 годы *

Год	Золото				Серебро				Платина		Палладий	
	российские изготовители		импорт		российские изготовители		импорт		всего		всего	
	млн шт.	%	млн шт.	%	млн шт.	%	млн шт.	%	тыс. шт.	%	тыс. шт.	%
1 мес.09	2,12		0,11		2,73		0,73		1,26		0,31	
1 мес.10	2,18	2,8	0,16	45,4	3,2	17,2	0,96	31,5	0,47	-62,7	2,09	574
2 мес.09	4,19		0,18		6,16		1,45		2,26		2,89	
2 мес.10	4,92	17,4	0,27	53,4	7,28	18,2	1,72	18,6	1,26	-44,2	4,16	43,9
3 мес.09	6,38		0,23		9,79		2,07		3,47		5,86	
3 мес.10	7,95	24,6	0,37	60,9	11,93	21,9	2,54	22,7	2,4	-30,8	6,67	13,8
4 мес.09	8,78		0,29		13,59		2,63		4,76		7,76	
4 мес.10	11,73	33,6	0,49	69,6	16,24	19,5	3,54	34,8	3,59	-24,6	8,6	10,9
5 мес.09	10,28		0,33		16,33		3,13		5,47		8,54	
5 мес.10												
6 мес.09	12,05		0,39		19,06		3,64		6,19		11,6	
6 мес.10												
7 мес.09	14,22		0,5		22,24		4,21		7,29		14,57	
7 мес.10												
8 мес.09	16,53		0,58		25,16		4,85		8,4		16,23	
8 мес.10												
9 мес.09	19		0,7		28,91		5,41		9,33		17,59	
9 мес.10												
10 мес.09	21,68		0,8		32,94		5,95		10,17		19,37	
10 мес.10												
11 мес.09	24,43		0,94		36,89		6,95		10,88		21,67	
11 мес.10												
12 мес.09	26,85		1,08		41,36		7,85		12,3		24,33	
12 мес.10												

* Данные Пробирной палаты России



ювелирная промышленность. В январе–апреле 2010 года наметилась тенденция возврата утраченных позиций. Динамика поступления изделий на опробование и клеймение за четыре месяца 2010 года по сравнению с аналогичным периодом 2009 года выглядит следующим образом: золотые изделия от российских изготовителей – рост на 33,6%; импорт золотых изделий – рост на 69,6%; серебряные изделия от российских изготовителей – рост на 19,5%; импорт серебряных изделий – рост на 34,8%. Так что наблюдается подъем во всех основных сегментах. (Подробные данные см. в таблице 1 и таблице 2.)

Если говорить о российской ювелирной отрасли в целом, то нужно отметить, что она у нас неоднородная. Вообще я бы сравнил ее с красивым цветком, который неожиданно вырос на развалинах. Этот цветок не удобряли,

не поливали, его, наоборот, пытались затоптать или сорвать до срока вместо того, чтобы вырастить целый сад таких цветов. А такой сад реально вырастить, если создать необходимые условия: я имею в виду грамотную политику государства при умеренной жадности российского бизнеса. Наша ювелирная промышленность тяжело пережила кризис: падение по золотым изделиям в среднем составило около 40%. Однако некоторые предприятия кризис затронул незначительно, и они быстро из него вышли. Это, как правило, компании, не имевшие большой кредиторской задолженности и вовремя перешедшие на более дешевую продукцию. Однако и те, кто «провалился», сейчас уже выкарабкиваются. Я надеюсь на восстановление ювелирного рынка к концу 2010 года. Хотя существует опасность замещения отечественных изделий импортными. За последнее время импорт ювелирных товаров растет почти в 2 раза быстрее, чем российское производство.

Какие проблемы нарушают стабильность ювелирной отрасли и мешают ей развиваться?

Проведенная в 2004 году административная реформа и вступивший в силу с 1 мая 2009 года Федеральный закон № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля» установили, что функции по контролю и надзору вправе осуществлять только органы исполнительной власти. Со второго полугодия 2009 года Пробырная палата России, которая является Федеральным государственным учреждением, была ограничена в своей дееспособности по защите прав потребителей ювелирных изделий. В соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ мы прекратили периодический контроль ювелирных производственных предприятий и магазинов на предмет содержания драгоценных металлов в ювелирных изделиях, наличия контрафакт-

Таблица 2. Динамика поступления изделий в ГИПН (по оперативным данным), январь–апрель 2010 года *

ИЗДЕЛИЯ ИЗ ЗОЛОТА				ИЗДЕЛИЯ ИЗ СЕРЕБРА				ИЗДЕЛИЯ ИЗ ПЛАТИНЫ		ИЗДЕЛИЯ ИЗ ПАЛЛАДИЯ	
всего		в том числе - изделия иностр. пр-ва		всего		в том числе - изделия иностр. пр-ва		всего		в том числе - изделия иностр. пр-ва	
кол-во	масса	кол-во	масса	кол-во	масса	кол-во	масса	кол-во	масса	кол-во	масса
млн шт.	тонн	млн шт.	тонн	млн шт.	тонн	млн шт.	тонн	млн шт.	тонн	млн шт.	тонн
12,24	29,9	0,49	1,74	19,78	90,45	3,54	23,46	3,59	24,33	8,6	26,6

* Данные Пробырной палаты России

ной и контрабандной продукции в обороте. Бизнес, конечно, «кошмарить» нельзя, но так же нельзя «кошмарить» и миллионы покупателей ювелирных изделий, которые сегодня оказались беззащитными перед жуликами всех мастей, поставляющими на рынок ювелирные изделия с заниженным содержанием драгоценных металлов и фальшивыми клеймами, с вредными для здоровья человека примесями. Здесь я опять возвращаюсь к вопросу баланса интересов – интересы бизнеса, государства и покупателей должны быть сбалансированы. И роль Пробирной палаты – именно в сохранении этого равновесия. Я считаю, что без периодического контроля над производством и сбытом ювелирных изделий пробирный надзор в России становится добровольным, что противоречит законодательству и способствует криминализации российского рынка. Если мы не имеем права проверить ювелирное предприятие или магазин, то что заставит компании нести изделия на опробование и клеймение? Только их собственная совесть и законопослушание, если оно есть. А если нет, то можно и не ходить, все равно никто не проверит. Прокуратура или милиция очень редко этим занимаются, это была наша обязанность, а сейчас данная функция временно приостановлена.

Проблематика обращения драгоценных металлов и драгоценных камней в России не ограничивается только проблемами функционирования Пробирного надзора. Давно назрела потребность в изменении всей нормативно-правовой базы. Вот здесь я и отвечаю на вопрос: «Что нужно менять?» Мы считаем, что закон о драгоценных металлах и камнях нуждается в значительной корректировке. Изменений требует и система налогообложения, и условия поставки изделий на экспорт, и порядок наложения и величина штрафных санкций за нарушение законодательства, и многое другое. Необходима также реорганизация пробирного надзора с целью либерализации клеймения ювелирных изделий – в том числе экспортной продукции. Мы считаем необходимым усиление контроля над розничным сектором, и в этом нас поддерживают добросовестные производители ювелирных изделий. Они боятся недобросовестной конкуренции, контрабандистов и прочих жуликов, которые могут поставлять свои изделия в магазины.

Хочу еще раз подчеркнуть: целью государственного регулирования оборота драгоценных металлов и драгоценных камней должно стать создание условий для роста их добычи и эффективной переработки, развития ювелирной промышленности, и прежде всего роста производства конкурентоспособных в России и за рубежом ювелирных изделий. Следстви-

ем этого будет многократный рост ювелирного рынка и десятикратное увеличение экспорта.

Как Вы относитесь к проблеме признания на территории РФ системы клейм других государств? Какие изменения планируются в связи с началом функционирования Таможенного союза?

Что касается признания клейм других стран, то мы работаем в этом направлении. В настоящее время подготовлено соглашение со Швейцарской конфедерацией по взаимному признанию клейм, которые проставляются на корпуса часов из драгоценных металлов. То есть к инициативе признания мы относимся положительно, но только в том случае, если сторона в соглашении серьезная, солидная, обеспечивающая контроль над своим клеймением. Например, в Швейцарии клеймение ювелирных изделий добровольное. Поэтому мы по данным изделиям соглашение не подписываем. А вот по корпусам часов у них строгое законодательство, поэтому мы готовы подписать соответствующие документы по взаимному признанию клейм.

Что касается Таможенного союза, то без взаимного признания клейм либо выработки единого клейма реализация ювелирных изделий стран – участниц союза в РФ будет затруднительна. Ведь наше законодательство устанавливает, что эти товары должны иметь российское клеймо. Если же мы подпишем документы и признаем клеймо другого государства, то межправительственное соглашение окажется выше, чем национальное законодательство. И проблем с продажей белорусских и казахских ювелирных изделий не будет. Мы к этому относимся положительно, однако работа в этом направлении только начинается. Недавно сформированы экспертные группы, в которых будет обсуждаться вся эта проблематика.

И в заключение – ваши пожелания читателям журнала «Навигатор ювелирной торговли».

Я желаю всем здоровья и успехов, оставайтесь в любых обстоятельствах оптимистами и помните, что своим трудом вы приносите людям радость! Мы, в свою очередь, ждем от вас оригинальных и качественных ювелирных изделий, квалифицированной работы персонала и, конечно же, правового послушания, так как правовой нигилизм приводит к нарушению физического и экономического здоровья. ■

**Беседовала Юлия НОВИКОВА,
главный редактор журнала
«Навигатор ювелирной торговли»**